

Il DI 78 / 2015

Disposizioni urgenti in materia di enti territoriali (19.6.15)



Bologna, 9 luglio 2015



Moreno Tommasini

1

I nuovi strumenti 1/3

- A) Documento unico di programmazione (DUP), deliberato dal Consiglio entro il 31 luglio di ciascun anno
- B) l'eventuale nota di aggiornamento del DUP, da presentarsi al Consiglio entro il 15 novembre di ogni anno
- C) lo schema di delibera del bilancio di previsione da presentare al Consiglio entro il 15 novembre di ogni anno

Moreno Tommasini

2

I nuovi strumenti 2/3

- D) il piano esecutivo di gestione e delle performances approvato dalla Giunta entro 10 giorni dall'approvazione del bilancio
- E) il piano degli indicatori di bilancio presentato al Consiglio unitamente al bilancio di previsione e al rendiconto o entro 30 giorni dall'approvazione di tali documenti
- F) lo schema di delibera di assestamento del bilancio, comprendente lo stato di attuazione dei programmi e il controllo della salvaguardia degli equilibri di bilancio, da presentare al Consiglio entro il 31 luglio di ogni anno

Moreno Tommasini

3

I nuovi strumenti 3/3

- G) le variazioni di bilancio
- H) lo schema di rendiconto sulla gestione, che conclude il sistema di bilancio dell'ente, da approvare entro il 30 aprile

Moreno Tommasini

4

Bilancio art. 151 Tuel

- DUP – 31.7 (linee strategiche)..(per il 2016)
- Schema di bilancio – entro 15.11 (art. 174)
- Preventivo – entro il 31.12
- PEG (art. 169) – entro 20 gg.
- Consuntivo – entro il 30.4
- Assestamento –entro il 31.7
- Consolidato – entro il 30.9 (dal 2016)

Moreno Tommasini

5

Audizione ANCI Senato

Valori in milioni di euro	Totale 2010-2014	Manovra per l'anno 2015	Totale 2010-2015
TOTALE MANOVRA	11.550,5	700,8	12.251,3
<i>di cui Patto e nuova contabilità dal 2015</i>	<i>3.994,9</i>	<i>-787,0</i>	<i>3.207,9</i>
<i>di cui taglio trasferimenti erariali</i>	<i>7.555,6</i>	<i>1.487,8</i>	<i>9.043,4</i>
"Costi della politica"	118,0		118,0
Taglio D.L. 78/2010	2.500,0		2.500,0
Taglio D.L. 201/2011	1.450,0		1.450,0
Taglio D.L. 95/2012	2.500,0	100,0	2.600,0
Taglio da revisione IMU categoria D	171,0		171,0
Taglio occulto ICI/IMU	441,0		441,0
Taglio D.L. 66/2014	375,6	187,8	563,4
Taglio da Legge di Stabilità 2015		1.200,0	1.200,0

Moreno Tommasini

6

Il debito

IL DEBITO DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE

	in milioni di euro						2013 (comp.%)
	2008	2009	2010	2011	2012	2013	
Pubblica Amministrazione di cui:	1.671.023	1.769.250	1.851.141	1.907.369	1.989.584	2.069.365	100%
Amministrazioni centrali*	1.560.718	1.654.005	1.735.138	1.789.887	1.874.511	1.960.833	94,8%
Regioni	40.900	41.522	40.822	40.805	40.624	37.308	1,8%
Province	8.940	9.083	9.091	9.146	8.888	8.439	0,4%
Comuni	47.730	48.477	49.280	50.114	48.736	47.283	2,3%
Altre Amministrazioni locali	12.735	16.163	16.810	17.417	16.825	15.502	0,7%

Fonte: elaborazioni IFEL su dati Banca d'Italia

Moreno Tommasini

7

Legge di stabilità

- Riduzione 1,2 mld
- Aggiornamento parametri spesa corrente (2010-2012 al posto di 2009-2011) (positiva per i comuni per 2,65 mld)
- Riduzione dei coefficienti annuali per i saldi
- Impatto nuovo sistema contabile
- Revisione fondo crediti di dubbia esigibilità (negativo per i comuni per 1,75 mld)
- Disavanzi tecnici (30 anni)

Moreno Tommasini

8

Legge di stabilità 2015 (1/2)

- FCDE (a regime in 5 anni)
- 2015 – 36% invece di 50%
- 2016 – 55 % invece di 75 %
- 2017 – 70% invece di 100%
- 2018 – 85% invece di 100%
- 2019 – 100% invece di 100%

Moreno Tommasini

9

Legge di stabilità 2015 (2/2)

- Ripiano disavanzo derivante dal riaccertamento straordinario dei residui:
- 30 anni invece di 10 anni

Moreno Tommasini

10

Motivazioni 1/3

- 1 Definire gli obiettivi del patto di stabilità (approvati nell'intesa Conferenza Stato – Città ed autonomie locali del 19/2/2015)
- 2 In modo da consentire agli stessi di **programmare** la propria attività finanziaria e predisporre in **tempi rapidi** il bilancio di esercizio 2015

Moreno Tommasini

11

Motivazioni 2/ 3

- 3 Attribuire spazi finanziari, anticipazioni di cassa e minori vincoli ai comuni anche al fine di consentire spese per specifiche finalità ..in particolare per interventi di messa in sicurezza di edifici scolastici
- 4 Collocamento dei dipendenti delle province
- 5 Rinegoziazione dei mutui e la rimodulazione dei piani pluriennali di riequilibrio

Moreno Tommasini

12

Motivazioni 3 / 3

- 6 incrementare la liquidità per il pagamento dei debiti, certi, liquidi ed esigibili
- 7 contributo enti territoriali accordo regioni del 26/2/2015
- 8 migliorare gli obiettivi di trasparenza e di accelerare i processi di ricostruzione
- 9 implementare l'Anagrafe nazionale
- 10 misure per rafforzare i servizi per l'impiego

Moreno Tommasini

13

Patto di stabilità

- Art. 1 – Rideterminazione obiettivi per gli anni 2015-2018 (in base all'accordo del 19.2.2015)
- L'obiettivo è ridotto di un importo pari all'accantonamento stanziato nel bilancio di previsione di ciascun anno, al Fondo Crediti di dubbia esigibilità
- Il 60% in base alla dimensione della spesa corrente e il 40% in base alla capacità di riscossione di ogni ente

Moreno Tommasini

14

Spazi finanziari

- A) spese per eventi calamitosi (10 milioni)
- B) messa in sicurezza di edifici scolastici e bonifiche amianto (40 milioni)
- C) ente capofila (30 milioni)
- D) sentenze passate in giudicato (20 milioni)

- Per un totale di 100 milioni
- Ulteriori spazi 700 milioni

Moreno Tommasini

15

Richieste

- Entro 10 giorni (per il 2015)
- Entro il 10 maggio (per ciascuno degli anni 2016, 2017 e 2018)

Moreno Tommasini

16

Sanzioni per 2014

- La sanzione è pari al 20% della differenza tra saldo obiettivo 2014 e il saldo finanziario conseguito.(per i comuni)
- La sanzione è pari al 20% della differenza tra saldo obiettivo 2014 e il saldo finanziario conseguito e comunque in misura non superiore al 3% delle entrate correnti registrate nell'ultimo consuntivo disponibile (province e città metropolitane)

Moreno Tommasini

17

Riduzione spesa

- Per l'anno 2015 la riduzione per le province e le città metropolitane è indicata nella tabella allegata

Moreno Tommasini

18

Riaccertamento residui

- Spostamento termine 15 giugno 2015
- Non possono essere applicate le quote libere dell'avanzo di amministrazione
- Cessazione efficace delle procedure nei confronti degli enti locali

Moreno Tommasini

19

Enti sperimentatori

- Art. 17 bis – Possono procedere al riaccertamento straordinario all'1.1.2015
- Ripiano del disavanzo in 30 annualità
- Possibilità di utilizzare i proventi delle alienazioni patrimoniali per la copertura del fondo crediti di dubbia esigibilità (per un importo non superiore alla differenza tra l'accantonamento stanziato in bilancio per il fondo e quello che avrebbero stanziato se non avessero partecipato alla sperimentazione)

Moreno Tommasini

20

Enti sperimentatori

- Possibilità di rimodulare il piano di riequilibrio finanziario

Moreno Tommasini

21

Riduzione trasferimenti

- 1,2 mld
- A) gettito IMU ad aliquota di base al netto della quota di alimentazione del Fsc
- B) gettito Tasi ad aliquota base
- C) FSC 2014 risultante alla fine dell'anno (al netto delle riduzioni disposte con il dl 66/2014)

Moreno Tommasini

22

Fondo solidarietà comunale

- Procedura a regime di un acconto entro il 31.3 di un acconto pari all'8% delle risorse di riferimento

Moreno Tommasini

23

Personale art. 4

- Blocco assunzioni:
 - Mancato rispetto dell'indicatore dei tempi medi di pagamento
 - Mancato rispetto del patto di stabilità
 - Mancato rispetto dei termini per l'invio della certificazione

Non si applicano al fine di assicurare l'assegnazione del personale delle province

Moreno Tommasini

24

Personale Province

- Personale provinciale in posizione di comando o distacco presso altra PA (**conto annuale 2013 – 471 unità**)
- È trasferito previo consenso dell'interessato a condizione che:
- A) capienza nella dotazione organica
- B) nei limiti delle risorse finanziarie disponibili a legislazione vigente
- C) e comunque ove risulti garantita al sostenibilità finanziaria a regime della relativa spesa

Moreno Tommasini

25

- art. 4, comma 3:
-
- 3. all'art. 3, comma 5, del ...D.L.90/2014...sono aggiunte le seguenti “; è altresì consentito l'utilizzo dei residui ancora disponibili delle quote percentuali delle facoltà assunzionali riferite al triennio precedente”.

Moreno Tommasini

26

- Il nuovo comma 5 pertanto diventa:
- 5. Negli anni 2014 e 2015 le regioni e gli enti locali sottoposti al patto di stabilità interno procedono ad assunzioni di personale a tempo indeterminato nel limite di un contingente di personale complessivamente corrispondente ad una spesa pari al 60 per cento di quella relativa al personale di ruolo cessato nell'anno precedente. Resta fermo quanto disposto dall'[articolo 16, comma 9, del decreto legge 6 luglio 2012, n. 95](#), convertito, con modificazioni, dalla [legge 7 agosto 2012, n. 135](#). La predetta facoltà ad assumere è fissata nella misura dell'80 per cento negli anni 2016 e 2017 e del 100 per cento a decorrere dall'anno 2018. Restano ferme le disposizioni previste dall'articolo 1, commi 557, 557-bis e 557-ter, della [legge 27 dicembre 2006, n. 296](#). A decorrere dall'anno 2014 è consentito il cumulo delle risorse destinate alle assunzioni per un arco temporale non superiore a tre anni, nel rispetto della programmazione del fabbisogno e di quella finanziaria e contabile; è altresì consentito l'utilizzo dei residui ancora disponibili delle quote percentuali delle facoltà assunzionali riferite al triennio precedente...

Moreno Tommasini

27

Polizia provinciale

- Transita nei ruoli degli enti locali
- Nei limiti della relativa dotazione organica
- Della programmazione triennale
- Garantendo comunque il rispetto del patto di stabilità
- Sostenibilità del bilancio
- Fino al completo riassorbimento è fatto divieto di assumere
- **Conto annuale 2013 – 2.700 unità**

Moreno Tommasini

28

Rinegoziazione mutui

- Anche per gli enti in esercizio provvisorio

Moreno Tommasini

29

Crediti inesigibili

- Tra le componenti di costo vanno considerati anche gli eventuali mancati ricavi relativi a crediti risultati inesigibili con riferimento alla tariffa di igiene ambientale, alla tariffa integrata ambientale, nonché al tributo sui rifiuti e sui servizi (TARES)

Moreno Tommasini

30

Fondo perequativo IMU Tasi

- Nel 2014 – 625 milioni
- Nel 2015 – 530 milioni

Moreno Tommasini

31

Sisma

	Saldo netto da finanziare	Fabbisogno ed indebitamento netto
Riduzione patto stabilità interno		
Possibilità di utilizzare i premi assicurativi	0	20 milioni nel 2015

Moreno Tommasini

32

Smaltimento debiti commerciali

- Vengono destinati 850 milioni di euro
- I debiti comprendono fatture scadute o documenti equivalenti

Moreno Tommasini

33

Alienazione immobili

- Il 10% puo' esser destinato a riduzione debito comunale e non statale (art. 7 c. 5)

Moreno Tommasini

34

Questioni aperte

- Fondo perequativo IMU – Tasi (530 milioni invece di 635) ed entrate non valida per il patto
- Mancato acconto somme dovute nel 2015
- Elevato riparto perequativo (20% del FSC) sulla base della differenza tra capacità fiscali e fabbisogni standard
- Impatto contabilità
- Città metropolitane ->

Moreno Tommasini

35

- Eliminazione blocco per apicali
- Possibilità di contratti a tempo determinato
- Sterilizzazione effetti parziale attuazione mobilità
- Finanziamento città metropolitane

Moreno Tommasini

36

Patto di stabilità

Prospetto differenze Patto CM (solo RSO)

ENTE	POPOLAZIONE AL 31.12.2013	OB 2015 DA LEGGE DI STABILITA'	OBBIETTIVO 2015 PROPOSTA ANCI	differenza UB 2015proposta ANCI e LSTAB
TORINO	2.297.917	64.664.671	45.955.706	-18.708.965
MILANO	3.176.180	58.887.364	47.875.256	-11.012.108
GENOVA	868.046	18.935.662	13.433.152	-5.502.510
VENEZIA	857.841	16.710.571	11.366.447	-5.344.124
BOLOGNA	1.001.170	19.191.583	12.766.163	-6.425.419
FIRENZE	1.007.252	24.733.075	15.999.119	-8.733.956
ROMA	4.321.244	73.279.815	48.723.757	-24.556.058
NAPOLI	3.127.390	55.761.130	32.312.721	-23.448.410
BARI	1.261.964	13.564.328	11.170.401	-2.393.927
REGGIO CALABRIA	559.759	1.905.964	3.240.333	1.334.369
TOTALE	18.478.763	347.634.164	242.843.056	-104.791.108

Moreno Tommasini

37

Ulteriori richieste ANCI

- Utilizzo del 50% dei proventi alienazioni patrimoniali
- Revisione accollo debiti partecipate
- Mancate effettuazione trattenute IMU 2014
- Deroga al ricorso delle centrali uniche

Moreno Tommasini

38

Local Tax dal 2016

- Sostituire l'addizionale comunale IRPEF
- Sostituire i tributi minori (occupazione suolo, pubblicità)

Moreno Tommasini

39

Audizioni

Decreto enti locali. Le audizioni

Province e Città a rischio dissesto

A+ A-

MILANO

Città metropolitane e Province registrano quest'anno un disavanzo strutturale di parte corrente di 169 milioni, e il "rosso" è destinato a crescere a 1,07 miliardi nel 2016 e a 1,97 miliardi nel 2017, su un volume complessivo di spesa che non arriverebbe a 2,4 miliardi. Bastano questi pochi numeri a delineare le prospettive di un dissesto complessivo, ma le stime da cui nascono si

Moreno Tommasini

40

Fonti

- Servizio del bilancio del Senato – AS 1977 – nota di lettura – Conversione in legge del dl 19 giugno 2015, n. 78;
- Audizione ANCI – 7 luglio 2015

Moreno Tommasini

41

Condizioni di utilizzo del materiale



Moreno Tommasini

42